

# ОХРАНА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЖУРНАЛ



№ 12  
2010



1974

12/2010

УДК [658.345+364.3] (082)  
ББК 65.247+65.272  
092

## СОДЕРЖАНИЕ

### АКТУАЛЬНО

**О. ФРОЛОВ.** Малый бизнес: аутсорсинг в сфере охраны труда 3

### УПРАВЛЕНИЕ

**И. ФУРМАН.** Почему в АПК высокий уровень травматизма? 10

**Л. ВОДЯШКИНА.** Поиск пути 15

### ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАПЕЧАТАННОМУ

**Ж. ЛАЛАЕВА.** Проблема требует решения 18

### СОТРУДНИЧЕСТВО

**Е. РЕШЕТНИКОВ.** За безопасный труд! 24

### АТТЕСТАЦИЯ

**Л. МАЗУРИНА.** Не повторяйте чужих ошибок 28

### НАУКА И ПРАКТИКА

**Е. ПОПОВ, М. ПОПОВ.** Нанотехнологии: кто отвечает за безопасность? 34

### В ПОРЯДКЕ ОБСУЖДЕНИЯ

**А. ЕЛАГИН.** Кому поможет такой закон? 38

### ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**С. СОБУРЬ.** Нормы и правила совершенствуются 45

### МЕДИЦИНА

**С. СТЕПАНОВ, Н. ГЛУШКОВА.** Профзаболеваемость остается высокой (Окончание) 50

### БУДЕМ ЗДОРОВЫ!

**П. КАРАТЕЕВА.** Пиявица ненасытная 55

Адрес редакции: 117393, Москва, ул. Гарибальди, д. 24, корп. 3; электронная страница: [www.oliss.ru](http://www.oliss.ru)

E-mail: [ohranatruda@uimail.ru](mailto:ohranatruda@uimail.ru); тел./факс: (499) 120-25-31; тел. для справок: (499) 120-20-92

© ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование», 2010

# Нормы и правила совершенствуются

*В рамках 9-й международной специализированной выставки «Пожарная безопасность XXI века» и 8-й международной специализированной выставки «Охранная и пожарная автоматика», прошедших в сентябре 2010 г. на ВВЦ в Москве, Комитетом Государственной Думы РФ по безопасности был организован семинар «Практика применения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"» (№ 123-ФЗ). На семинаре выступили руководители МЧС России, ЦС ВДПО, ОАО «РЖД» России, Академии ГПС МЧС России, ООО «Газпром газобезопасность» и др. с анализом состояния и предложениями по совершенствованию нормотворчества в области пожарной безопасности.*

**В** докладе председателя подкомитета по законодательству в сферах обеспечения ядерной безопасности, пожарной безопасности, деятельности единой системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Комитета Государственной Думы РФ по безопасности В.А. Востротина, руководителя семинара, было отмечено, что за период после принятия Федерального закона № 123-ФЗ в Комитет ГД РФ по безопасности поступили многочисленные обращения из органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, от граждан. В них в той или иной степени затрагивались вопросы практического применения Технического регламента, высказаны предложения по его совершенствованию. Все эти предложения направлялись в МЧС России для использования в работе при подготовке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"».

В мае 2010 г. в рамках нулевого чтения на указанный законопроект получены замечания Правового управления Государственной Думы. По информации МЧС России в

настоящее время проводятся необходимые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» мероприятия по подготовке к внесению указанного законопроекта в Государственную Думу.

**В** докладе директора Департамента надзорной деятельности МЧС России Ю.И. Дешевых были затронуты вопросы исправления ошибок, допущенных при подготовке Федерального закона № 123-ФЗ. Как уже упоминалось, МЧС России подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"». Изменения затронут требования к противопожарным расстояниям и расходам воды на противопожарные нужды. Более четко будет определена сфера применения регламента к объектам защиты при проведении на них реконструкции, капитального ремонта и перевооружения. Кардинально переработаны положения, касающиеся противодымной защиты. Уточнен круг лиц, подающих в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

Вводится требование для объектов социальной защиты, детских учреждений с круглосуточным пребыванием людей об обязательном дублировании сигнала о срабатывании пожарной сигнализации на пульт подразделения пожарной охраны без участия персонала объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Полностью исключаются из регламента 37 требований, при этом 15 уточняющих положений вводятся вновь, по 38 требованиям предложена новая редакция.

Следующее направление деятельности МЧС России по совершенствованию Федеральному закону № 123-ФЗ - корректировка действующих сводов правил и разработка новых нормативных документов по пожарной безопасности, чьи требования ориентированы на конкретный объект. Подготовлены изменения к шести действующим сводам правил, проводится работа по пересмотру пяти. Разработаны проекты семи сводов правил для зданий образовательных учреждений, стационарных учреждений социального обслуживания, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, автомобильных заправочных станций и сливноналивных эстакад, средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре. В 2010-2011 гг. будут разработаны еще 11 сводов правил.

Еще одно направление связано с необходимостью формирования Единого экономического пространства Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Программой разработки технических регламентов предусмотрено создание документа о требованиях пожарной безопасности.

**3** заместитель начальника ФГУ ВНИИПО МЧС России В.В. Яшин в своем докладе остановился на нормотворческой работе, проводимой институтом.

Разработка новых национальных стандартов, переработка и внесение изменений в действующие документы осуществ-

ляются на базе Технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность» (ТК-274). Ведение деятельности секретариата ТК-274 Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии поручено ФГУ ВНИИПО МЧС России.

ТК-274 ежегодно вносит предложения в Программу национальной стандартизации России, в рамках которой на 2010 г. была запланирована работа над 28 национальными стандартами. Из них 13 проектов - разработка новых национальных стандартов, 13 - это разработка изменений к действующим стандартам, два проекта - пересмотр стандартов. Восемь проектов предусматривают гармонизацию будущих национальных стандартов с международными.

Проекты сводов правил разрабатываются ФГУ ВНИИПО МЧС России в рамках Единого тематического плана НИОКР МЧС России, утверждаются МЧС России и регистрируются Росстандартом (ранее - Ростехрегулированием).

В 2010 г. начата работа над 11 проектами новых сводов правил, а в 2011 г. планируется разработка двух проектов сводов правил.

Основные изменения, вносимые в нормативные документы, направлены на минимизацию нормативных требований по пожарной безопасности.

В СП 5.13130.2009 изменения направлены на расширение и уточнение терминов и их определений, уточнение конструктивных параметров и алгоритма функционирования технических средств - автоматических установок пожаротушения (АУП), контроля их исправности; на представление более подробных сведений о гидравлических параметрах АУП тонкораспыленной водой и распылителей, о выборе и расстановке оросителей, о совместной работе АУП и пожарных кранов.

Из СП 6.13130.2009 исключены пункты, в которых дублируются требования СП 5.13130.2009.



В СП 8.13130.2009 сняты вопросы по определению расходов воды на наружное пожаротушение зданий массовой застройки объемом до 200 тыс. м<sup>3</sup> и устранены некоторые разночтения.

Из СП 10.13130.2009 исключаются избыточные требования по пожарной безопасности и включаются дополнительные требования и решения, проверенные практически при проектировании, монтаже и эксплуатации внутреннего противопожарного водопровода.

Изменения в СП 11.13130.2009 дают возможность определять необходимое время эвакуации людей из помещения при пожаре для случая потери видимости в дыму.

В СП 12.13130.2009 уточняются расчетные методы определения категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности и вводятся понятия «пожарного риска» для наружных установок.

Кроме того, по договоренности с Минрегионом России все требования по пожарной безопасности, изъятые из строительных норм и правил (СНиП), которые являются обязательными к исполнению нормативными документами второго уровня, обеспечивающими выполнение требований технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», должны быть перенесены в уже действующие и новые своды правил.

**Ч**то же делать в сложившейся ситуации в правоприменительном плане с плавающими нормами и правилами? Прежде всего, необходимо знать основные положения пожарной безопасности.

Как показывает анализ современных норм и правил, основные требования пожарной безопасности, ранее изложенные в стандартах (ГОСТ, ГОСТ Р), строительных нормах и правилах (СНиП) и нормах пожарной безопасности (НПБ), остались без изменения. Поэтому при выборе соответствующих пунктов различных нормативных документов необходимо руководствоваться

обязательными пунктами Федерального закона № 123-ФЗ и национальных стандартов (ГОСТ Р), а при их отсутствии - соответствующими пунктами сводов правил (СП).

В случае отсутствия соответствующих требований в обязательных нормативно-правовых и нормативных документах или при невозможности использования требований норм и правил добровольного применения соответствие объекта защиты требованиям пожарной безопасности должно быть обосновано одним или несколькими способами из следующих:

- ✓ результатами исследований (по аналогии с ранее принятыми способами защиты);
- ✓ расчетами и (или) испытаниями, выполненными по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;
- ✓ моделированием сценариев возникновения и развития пожара;
- ✓ оценкой риска.

На объекты защиты, введенные в эксплуатацию до 01.05.09, требования Федерального закона № 123-ФЗ не распространяются. В то же время при реконструкции или капитальном ремонте объектов противопожарные мероприятия необходимо обосновывать действующими на этот момент нормативными правовыми и нормативными документами по пожарной безопасности.

**В** целях обобщения требований пожарной безопасности обязательного и добровольного применения издательством ООО «Пожарная книга» разрабатываются учебно-справочные пособия, которые представлены в сборнике трудов и инноваций 9-й международной специализированной выставки «Пожарная безопасность XXI века» и 8-й международной специализированной выставки «Охранная и пожарная автоматика» в номинации «Информационные агентства, нормативная и справочная литература, реклама, сувенирная продукция».

Издания являются своего рода путеводителями по многообразию требований норм и правил. Изложение материала в изданиях имеет четкую последовательность, соответствующую методике разработки противопожарных мероприятий любой организацией, предприятием или учреждением. Для обоснования принятых решений по обеспечению пожарной безопасности в учебно-справочных изданиях приводятся общие требования норм и правил, которые не подлежат изменению и являются своего рода стандартом в области пожарной защиты (даже если изменяются наименование норм и правил, нумерация глав и разделов). Это актуально в настоящий период, когда кардинально изменяются виды нормативных документов.

Во многих случаях тот набор нормативных правовых и нормативных документов и их требований, который приводится в изданиях, является достаточным для разработки Декларации пожарной безопасности, инструкций о мерах пожарной безопасности, проведения пожарно-профилактической работы в организациях любых форм собственности и видов деятельности.

Ознакомление с требованиями норм и правил пожарной безопасности является обязательным и при проведении обучения

руководителей, главных специалистов и ответственных за пожарную безопасность организаций в системе пожарно-технического минимума. В этом случае издания ООО «Пожарная книга» выступают методологическим обеспечением учебного процесса, прошедшим апробацию как в учебных заведениях МЧС России (в том числе ФГУ ВНИИПО), высших учебных заведениях профессионального образования, так и непосредственно на предприятиях, в организациях и учреждениях.

Учебно-справочные пособия издательства ООО «Пожарная книга» прошли рецензирование в Академии ГПС, ФГУ ВНИИПО и рекомендованы МЧС России к изданию. Учебно-справочные пособия издаются по решению совместного ученого совета Всемирной академии наук комплексной безопасности, Международной ассоциации «Системсервис» и Университета комплексных систем безопасности и инженерного обеспечения, членом которых является издательство ООО «Пожарная книга». Более 53 учебно-справочных пособий издательства представлены в 17 библиотечных фондах Российской научно-технической библиотеки (РНТБ).

**С. СОБУРЬ,**  
зав. кафедрой «Пожарная профилактика»  
Университета комплексных систем безопасности и инженерного обеспечения, докт. техн. наук,  
профессор, акад. ВАНКС

### **КНИГИ по ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ от ИЗДАТЕЛЯ:**

**1. Серия «Пожарная безопасность предприятия»:** Пожарная безопасность предприятия; Краткий курс пожарно-технического минимума; Огнезащита материалов и конструкций; Огнетушители; Установки пожаротушения автоматические; Установки пожарной сигнализации; Заполнение проемов в противопожарных преградах; Пожарная безопасность электроустановок; Доступно о пожарной безопасности.

**Предназначены для проведения обучения мерам пожарной безопасности и руководства в практической деятельности ответственных за пожарную безопасность.**

**2. Серия «Библиотека нормативно-технического работника»:** Пожарная безопасность; Пожарная безопасность общественных и жилых зданий; Пожарная безопасность промпредприятий; Пожарная безопасность складов; Пожарная безопасность нефтегазохимических предприятий; Пожарная безопасность сельскохозяйственных предприятий.

**Предназначены для разработки Декларации пожарной безопасности и проведения экспертизы проектов объектов капитального строительства.**

Подробнее на сайтах Издательства: <http://ооопожкнига.рф>; <http://fbook.su>.

ООО «Пожарная книга» (г. Москва).

Тел./факс: (495) 714-9520. E-mail: [f-book@ya.ru](mailto:f-book@ya.ru); [firebook@mail.ru](mailto:firebook@mail.ru)